

PABLO LUCAS VERDU

*Catedrático de Derecho Político de la Universidad Complutense.
Doctor por la Universidad de Madrid. Doctor por la Universidad de Bolonia*

CURSO DE DERECHO POLITICO

VOLUMEN II

LA CRISIS DE LA TEORIA DEL ESTADO EN LA ACTUALIDAD
FEDERALISMO Y ESTADO FEDERAL
LA TEORIA DE LA CONSTITUCION EN EL MARCO
DEL DERECHO POLITICO

*3.ª edición, revisada
Reimpresión 1986*



tecnos

INDICE GENERAL

INDICE GENERAL

PRÓLOGO	Pág.	17
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN		18
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN		18
PRÓLOGO A ESTA REIMPRESIÓN		18

I

LA CRISIS DE LA TEORIA DEL ESTADO EN LA ACTUALIDAD

<i>Capítulo I.—La Teoría del Estado en el marco del Derecho político</i>		21
1) Genealogía de la Teoría del Estado		21
2) Crisis de la consideración formalista del Estado: la <i>Allgemeine Staatslehre</i>		22
3) La relativización sociológica e historicista de la Teoría del Estado		29
4) Escollos para la elaboración de la Teoría del Estado		31
5) Sistema de la Teoría del Estado		36
6) El Estado como estructura de la convivencia política occidental. Las tres posiciones para el estudio del Estado		37
a) El Estado, objeto de la Ciencia política		38
b) El Estado, objeto de la Sociología política		39
c) El Estado, objeto de su propia teoría		40
7) Las transformaciones del Estado contemporáneo condicionan su Teoría.		40
8) Significado de la Teoría del Estado		43
9) La desaparición de la Teoría del Estado		46
10) Concepto del Estado, como presupuesto básico		49
11) Teoría del Estado y realidad estatal		50
12) Sobre la realidad del Estado		54
13) La dicotomía Estado-aparato—Estado-comunidad. Consecuencias		64
<i>Capítulo II.—El Estado nacional</i>		69
1) Origen y vicisitudes del Estado		69
2) Raíces y emergencia del Estado nacional: Tipos de Estado		73
a) Estado absolutista monárquico		80
b) El Estado del despotismo ilustrado		81
c) El Estado constitucional limitado		82
d) El Estado demoliberal		82
e) El Estado totalitario		83
f) El Estado de democracia marxista		83
3) Estado y nación		84
<i>Capítulo III.—Composición del Estado</i>		94
1) La teoría tradicional de los elementos del Estado y su valoración actual.		94
2) El pueblo, como elemento del Estado		96
3) El territorio en cuanto elemento del Estado		100
4) El poder en cuanto elemento del Estado		108

<i>Capítulo IV.—El poder político soberano</i>	116
1) El tema de la soberanía en la Teoría del Estado y en el Derecho internacional	116
2) Desarrollo histórico del concepto de soberanía	120
3) Configuración jurídica de la soberanía	126
<i>Capítulo V.—El principio de la separación de poderes</i>	133
1) La separación de poderes como principio dogmático e institucional	133
2) Notas históricas	134
3) Interpretaciones y aplicaciones	136
4) Críticas de la separación de poderes y valor actual	139
5) La cuestión de la primacía política entre los tres poderes del Estado	150
<i>Capítulo VI.—Personalidad jurídica del Estado y órganos estatales</i>	153
1) Significado de la personalidad jurídica del Estado	153
2) Esbozo histórico sobre la personalidad jurídica del Estado	155
3) Alcance jurídico de la personalidad del Estado	163
4) Construcción jurídica de los órganos del Estado	168
<i>Capítulo VII.—Teoría jurídica de la representatividad política</i>	175
1) Significado e importancia de la representación política	175
2) Bosquejo histórico de la representación política	176
3) El problema conceptual de la representación política	186
4) Configuración jurídica de la representación política	191
5) Representación y participación políticas. Conclusión: la representatividad o idea de la representación política	201
<i>Capítulo VIII.—Configuración jurídica de las formas políticas</i>	211
1) El tema de las formas políticas en la Teoría del Estado y en el Derecho constitucional	211
2) Concepto jurídico de forma política	218
3) Forma de Estado, forma de gobierno, sistema de gobierno y regímenes políticos	219
4) Monarquía y República en el cuadro clasificador	228
5) Naturaleza de la República	231
6) La experiencia histórica republicana	232
7) Tipos de República	233
8) La mentalidad republicana	234
<i>Capítulo IX.—Nota sobre el Estado de Derecho</i>	237
1) Concepto	237
2) Notas históricas	238
3) Elementos del Estado de Derecho	238
4) Clases: Estado liberal de Derecho y Estado social de Derecho; Estado democrático de Derecho; la legalidad socialista	239
<i>Capítulo X.—La democracia como régimen político</i>	241
1) Relatividad y ambigüedad del concepto Democracia. Concepto	241
2) Notas históricas sobre la democracia	247
3) La democracia en cuanto gobierno del pueblo	252
4) Las llamadas democracias populares	265

II

FEDERALISMO Y ESTADO FEDERAL

<i>Capítulo I.—Problemática juridicopolítica del Estado federal</i>	275
Introducción. A) Supuestos sociológicos del federalismo	275
B) Desarrollo histórico de los Estados federales	285
I) Estados Unidos de América	285
a) Rasgos característicos de la duplicidad orgánica	287
b) Participación de los Estados en la Unión federal	288
c) Reparto de competencias	288
d) Los comienzos de la superposición federal	289
e) La consolidación de la superposición federal. El llamado federalismo dualista (1880-1940)	291
II) La Confederación Helvética	292
a) Significado político de la Confederación Helvética	296
b) Organización del Estado federal	298
c) Reparto de competencias	299
d) Participación de los cantones en el gobierno federal	299
III) Alemania	300
a) La Confederación germánica de 1815	301
b) El Imperio guillermino (1871)	302
c) Período weimariano	303
d) La República Federal Alemana según la Ley fundamental de Bonn	305
e) El problema del federalismo	306
f) Reparto de competencias	306
g) Participación de los países en la Federación	307
IV) Austria	308
a) El <i>Bundesrat</i>	309
b) Reparto de competencias	309
V) La Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas	311
a) Estructura orgánica de la URSS	312
b) El federalismo de segundo grado	312
c) Reparto de competencias	313
VI) Yugoslavia	316
VII) Canadá	320
VIII) La <i>Commonwealth</i> de Australia	322
IX) India	324
X) Rasgos generales del federalismo hispanoamericano	326
XI) Desarrollo del federalismo europeo	330
 <i>Capítulo II.—Formación de la teoría clásica del Estado federal</i>	 343
1) Diversas teorías	343
2) Concepto del Estado federal	349
a) Significado de la teoría jurídica del Estado federal	349
b) El Estado federal como estructura política descentralizada	350
c) Origen del Estado federal	352
d) Tipología del Estado federal	354

<i>Capítulo III.—Estatuto jurídico del Estado federal</i>	358
1) La Constitución federal: carácter y funciones	358
2) Constitución federal escrita y distribución de competencias	364
3) Territorio y espacio político del Estado federal	371
4) Organización y funciones del Estado federal	375
a) Estructura del legislativo federal	375
b) El Ejecutivo federal	377
c) El Tribunal federal y los conflictos federales	379
 <i>Capítulo IV.—Estado federal y Estados federados</i>	 389
1) Posición jurídica de los Estados miembros en el Estado federal	389
2) Las Constituciones de los Estados miembros	393
3) El principio <i>Bundesrecht bricht Landesrecht</i> . La inspección y ejecución federales	395
4) El Derecho de Secesión. Fin del Estado federal	398

III

LA TEORIA DE LA CONSTITUCION EN EL MARCO DEL DERECHO POLITICO

<i>Capítulo I.—Significado de la Teoría de la Constitución</i>	403
1) Genealogía de la Teoría de la Constitución	403
2) Teoría de la Constitución y concepciones ideológicas	404
3) Teoría de la Constitución y Teoría del Estado	406
4) Teoría de la Constitución como Ciencia Política	408
5) Teoría de la Constitución como dogmática general del Derecho constitucional	410
6) Teoría de la Constitución y fuerzas políticas	411
7) Elementos clásicos y elementos modernos en la Teoría de la Constitución	414
 <i>Capítulo II.—La Constitución como orden jurídico fundamental del Estado</i> ...	 416
1) Genealogía y vicisitudes de la Constitución escrita	416
2) La Constitución como estructura juridicopolítica básica	420
3) Contenido de la Constitución	423
4) Análisis del contenido de la Constitución	428
5) Constitucionalismo y Derecho constitucional	432
6) Clasificación de las Constituciones	438
 <i>Capítulo III.—Significado y función de la Constitución en nuestro tiempo</i>	 444
1) Crisis del Derecho constitucional y de la Constitución. Puntualizaciones.	444
2) Ciencia Política y Derecho constitucional. Prestigio de la Constitución.	449
3) Relativización de la Constitución y del Derecho constitucional	451
4) Coherencia y ponderación constitucionales	453
5) La Constitución como símbolo político integrador	457
6) La Constitución, cauce de orientación política	458
7) Derecho constitucional e instituciones políticas	458
8) El concepto soviético de Constitución	459

<i>Capítulo IV.—Constitución, Administración, Planificación, tres principios básicos reguladores de la convivencia política occidental</i>	466
1) La pretensión de una ordenación racional de la convivencia	466
2) Ingredientes de la ordenación política mediante la Constitución	471
3) Ingredientes de la ordenación social mediante el Derecho administrativo.	476
4) La relativización del Derecho constitucional al Derecho administrativo y el aumento de tareas de la Administración contemporánea	484
5) Significado de la planificación en cuanto principio básico regulador de la convivencia occidental	490
<i>Capítulo V.—Normatividad y sociedad en el Derecho constitucional consuetudinario</i>	495
1) El Derecho constitucional consuetudinario, complemento social del Derecho escrito	495
2) La costumbre y su importancia en el Derecho constitucional	496
3) Costumbre constitucional y Constitución rígida	506
4) Costumbre constitucional y formas políticas	516
5) Las normas de la corrección constitucional	519
<i>Capítulo VI.—La interpretación constitucional</i>	529
1) Importancia de la interpretación constitucional	529
2) La interpretación constitucional y la fórmula política de la Constitución.	531
3) La interpretación constitucional y la estructura social	536
4) Interpretación constitucional y dinámica social	539
5) Objeto de la interpretación constitucional	542
6) Principios fundamentales de la interpretación constitucional	552
<i>Capítulo VII.—El problema de las lagunas del ordenamiento constitucional</i> ...	559
1) Lagunas constitucionales y superación del positivismo jurídico	559
2) Casos clásicos y posibles de lagunas constitucionales	568
3) Reglas para colmar las lagunas constitucionales	576
<i>Capítulo VIII.—Poder constituyente y rigidez constitucional</i>	579
1) Importancia del tema	579
2) Notas históricas sobre la teoría del poder constituyente	581
3) Poder constituyente y poderes instituidos. El poder constituyente constituido	587
<i>Capítulo IX.—Naturaleza, elementos y consecuencias de la rigidez constitucional.</i>	592
1) Concepto y caracteres de la rigidez constitucional	592
2) Rigidez y elasticidad constitucionales: contenidos de la rigidez constitucional. Supuestos sociales de la rigidez constitucional	600
3) Rigidez y supremacía constitucionales. Rigidez constitucional y Estado de Derecho	604
4) Rigidez y política constitucionales	607
5) Constitución rígida, fórmula política y cambio social	610
6) Rigidez constitucional. Estructura y cambio sociales	615
<i>Capítulo X.—Constitución y dinámica constitucional</i>	619
1) Concepto dinámico de Constitución política	619
2) Función integradora de la Constitución	633
3) Constitución y planificación	641

<i>Capítulo XI.—Teoría jurídica de los cambios de la Constitución</i>	645
1) Importancia y significado de los cambios constitucionales	645
2) Permanencia y cambio en el orden constitucional	646
3) Los cambios mediatos de la Constitución	648
4) Límites de la reforma constitucional	649
5) Clases de límites de la potestad legislativa en materia constitucional ...	652
6) Cambio mediato de la Constitución; desconstitucionalización; ruptura de la Constitución	654
7) Sistemas de reforma de la Constitución y formas políticas	658
<i>Capítulo XII.—Garantías constitucionales</i>	662
1) Significado sociológico de las garantías constitucionales	662
2) La Constitución política como garantía. Concepto jurídico de las garantías constitucionales	666
3) Las garantías institucionales	676
4) Suspensión de las garantías constitucionales	678
<i>Capítulo XIII.—Problemática actual de la justicia constitucional y del examen de constitucionalidad de las leyes</i>	685
1) Aparición de la justicia constitucional en el desarrollo del Derecho constitucional occidental	685
2) Concepto de justicia constitucional	687
3) Función integradora de la justicia constitucional	690
4) Significado del examen de constitucionalidad de las leyes	696
5) Problemas actuales del examen de constitucionalidad	698
INDICE DE AUTORES	713
INDICE DE MATERIAS	723